



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA
Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA DE ESTADO DE
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

DIRECCIÓN DE TECNOLOGÍAS DE LA
INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

El reglamento europeo eIDAS y su impacto en la identificación electrónica

III Foro de Identidad Red IRIS

2 de junio de 2016



eIDAS: Regulation on Electronic identification and trust services for electronic transactions in the internal market (eIDAS)

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO RELATIVO A LA IDENTIFICACIÓN ELECTRÓNICA Y LOS SERVICIOS DE CONFIANZA PARA LAS TRANSACCIONES ELECTRÓNICAS EN EL MERCADO INTERIOR Y POR LA QUE SE DEROGA LA DIRECTIVA 1999/93 CE

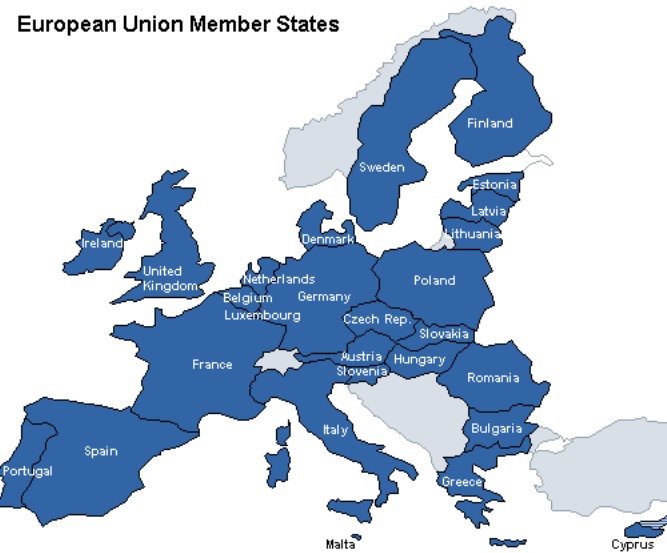
- Reforzar el Mercado Único europeo impulsando la confianza y la conveniencia en transacciones electrónicas transfronterizas seguras y sin fisuras





¿Cómo se logran los objetivos?

1. Asegurando que las personas y las empresas pueden usar y aprovechar sus eID nacionales de manera transfronteriza para acceder al menos a servicios públicos en otros países de la UE
 - Reconocimiento mutuo de identificación electrónica





¿Cómo se logran los objetivos?

2. Eliminando las barreras al mercado único para firmas electrónicas y los servicios de confianza online relacionados

➔ Asegurando que los servicios de confianza tienen el mismo valor legal que en los procesos tradicionales en papel

- Firma electrónica
- Sello electrónico
- Dimensión transfronteriza de
 - Sello de tiempo electrónico
 - Servicio de entrega electrónica certificada
 - Documento electrónico
 - Autenticación de sitios web





- Asegurar que es posible el acceso online a servicios ofrecidos por otro Estado Miembro mediante eID seguros.
 - eID de personas físicas
 - eID de personas jurídicas
- Obligación de los Estados Miembros de reconocer los **eID notificados** en servicios públicos
 - Opcional el uso en servicios privados
- Creación de un marco de interoperabilidad
 - Requisitos de interoperabilidad
 - Niveles de seguridad
- Prevé un mecanismo de cooperación entre Estados Miembros para la seguridad y la interoperabilidad técnica



- Entró en vigor el **17 de septiembre de 2014**
- Lleva asociados una serie de actos de ejecución que desarrollan el reglamento
 - Especificaciones técnicas mínimas, normas y procedimientos con referencia a los cuales se especificarán los **niveles de seguridad** bajo, sustancial y alto de los medios de identificación electrónica
 - Circunstancias, formatos y procedimientos relativos a la **notificación**
 - Modalidades de procedimiento necesarias para facilitar la **cooperación** entre los Estados miembros
 - **Marco de interoperabilidad**
- Reconocimiento mutuo obligatorio 3 años después de la aplicación de los actos de implementación (en **2018**)
- Grupo de expertos para la elaboración de los actos de implementación creado en abril 2014.



- Los **niveles de seguridad** deben caracterizar el **grado de confianza de un medio de identificación electrónica para establecer la identidad de una persona**, garantizando así que la persona que afirma poseer una identidad determinada es de hecho la persona a quien se ha atribuido dicha identidad.
- Referencias para determinar los niveles
 - Proyecto piloto a gran escala STORK
 - Norma ISO 29115
 - Respecto al nivel de seguridad alto, los requisitos en relación con la acreditación de identidad para la expedición de certificados cualificados.
- **Los requisitos que se establezcan deberán ser tecnológicamente neutros.** Debe ser posible cumplir los requisitos de seguridad necesarios mediante diversas tecnologías.
- El Reglamento define **3 niveles de seguridad** en la identificación y autenticación
 - **Básico** - reducir el riesgo de uso indebido o alteración de la identidad
 - **Sustancial** - reducir sustancialmente el riesgo de uso indebido o alteración de la identidad
 - **Alto** - cuyo objetivo es evitar el uso indebido o alteración de la identidad
- El **proveedor del servicio define el nivel de calidad** en la autenticación que requiere para su servicio
- Cada país decide qué mecanismos de identificación incorpora al sistema
 - **Notificación** del mecanismo
 - Asignación del nivel de calidad



Elementos a tener en cuenta para determinar los niveles de seguridad

- Inscripción
 - Solicitud y registro
 - Prueba y verificación de la identidad (persona física)
 - Prueba y verificación de la identidad (persona jurídica)
 - Vinculación entre persona física y jurídica
- Gestión de medios de identificación
 - Características y diseño de los medios
 - Expedición, entrega y activación
 - Suspensión, revocación y reactivación
 - Renovación y sustitución
- Autenticación
 - Mecanismo de autenticación
- Gestión y organización
 - Disposiciones generales
 - Avisos publicados e información del usuario
 - Gestión de la seguridad de la información
 - Conservación de la información
 - Instalaciones y personal
 - Controles técnicos
 - Cumplimiento y auditoría



- Obligatorio únicamente para **servicios públicos**
- Se refiere únicamente a la **autenticación a efectos de un servicio en línea**.
- **El sistema de identificación electrónica** del Estado miembro que efectúa la notificación **cumple las condiciones de notificación y esta se ha publicado** en el Diario Oficial de la Unión Europea.
- **El acceso a estos servicios en línea y su prestación final al solicitante deben estar estrechamente vinculados al derecho a recibir dichos servicios en las condiciones fijadas por la legislación nacional.**
- Niveles de seguridad
 - Se refiere únicamente a los **medios cuyo nivel de seguridad de la identidad corresponde a un nivel igual o superior al exigido** para el servicio en línea de que se trate.
 - **Habrà de aplicarse** únicamente cuando el organismo del sector público en cuestión emplee **el nivel de seguridad «sustancial» o «alto»** en lo tocante al acceso a dicho servicio en línea
- **La autenticación transfronteriza deberá ser gratuita** cuando se realice en relación con **un servicio en línea prestado por un organismo del sector público**.



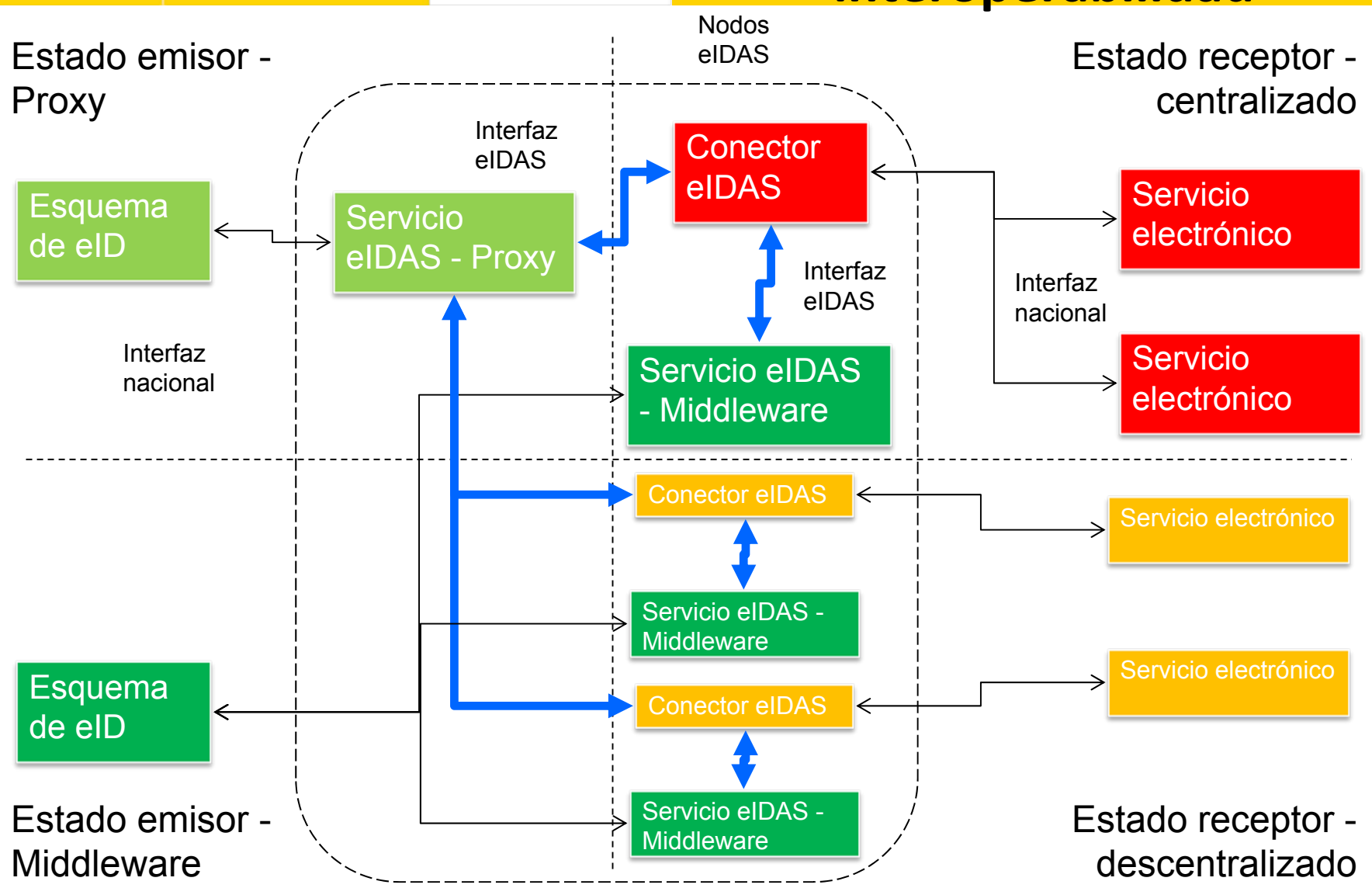
- El Reglamento **no se propone intervenir en los sistemas** de gestión de la identidad electrónica e infraestructuras conexas **establecidos en los Estados miembros.**
 - Los Estados miembros deben seguir siendo libres de utilizar o introducir, a efectos de identificación electrónica, medios de acceder a los servicios en línea.
- **Los Estados miembros no deben estar obligados a notificar sus sistemas** de identificación electrónica a la Comisión.
- Sector privado
 - Puede intervenir en la provisión de los medios de identificación
 - Los Estados miembros **deben fomentar que el sector privado utilice voluntariamente** los medios de identificación electrónica amparados en un sistema notificado
 - **Mismas condiciones** de uso para las partes usuarias del sector privado establecidas fuera del territorio de un Estado miembro que las aplicadas a las partes usuarias del sector privado establecidas dentro de dicho Estado miembro.
 - El Estado miembro que efectúa la notificación podrá definir **condiciones de acceso** a los medios de autenticación.
 - Esto incluye la posibilidad de que esas condiciones supongan un coste para las partes usuarias del sector privado



- Especificaciones técnicas
 - Disponibles en <https://joinup.ec.europa.eu/software/cefeid/document/eidas-technical-specifications-v10>
 - Cuatro documentos
 - Arquitectura de interoperabilidad
 - Perfil de atributos SAML
 - Formato de los mensajes
 - Requisitos criptográficos
- Interfaz eIDAS
 - Mensajes SAML firmados
 - TLS
 - HTTP Post binding o HTTP Redirect binding
 - Confianza basada en intercambio de metadatos
 - Aserciones encriptadas
- Información manejada
 - **Datos de identificación**
 - Nivel de seguridad
 - Características del servicio electrónico que solicita la identificación
 - Sector público / privado, para verificar las condiciones de acceso



Arquitectura de interoperabilidad





- Datos obligatorios
 - Identificador de unicidad (no persistente en todos los países)
 - Nombre
 - Apellido
 - Fecha de nacimiento
- Datos no obligatorios
 - Nombre al nacer
 - Apellido al nacer
 - Lugar de nacimiento
 - Dirección actual
 - Género
- Semántica
 - Datos mapeados a los ISA Core Vocabularies
 - Vocabulario para personas
- Posibilidad de extender la información con atributos opcionales
 - Todavía por definir (p. ej. grado obtenido, suplemento del título)



Personas físicas

Identificador	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento	Dirección actual
UK/ES/a34dtfte19384	John	Smith	4-03-1965	12, Abbey Road



Servicio electrónico

¿Es la misma persona?



Identificador	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento	Dirección actual
UK/ES/2rft465i982389	John	Smith	4-03-1965	7, Downing Street



- Datos obligatorios
 - Identificador de unicidad
 - Nombre legal
- Datos no obligatorios
 - Dirección actual
 - Número de registro de IVA
 - Número de referencia fiscal
 - El identificador relacionado con el artículo 3, apartado 1, de la Directiva 2009/101/CE del Parlamento Europeo y del Consejo (registro de sociedades)
 - El identificador de entidades jurídicas (LEI)
 - El número de registro e identificación de operadores económicos (número EORI)
 - Número de impuestos especiales
- Semántica
 - Datos mapeados a los ISA Core Vocabularies
 - Vocabulario para organizaciones registradas
- Atributos adicionales opcionales



Personas físicas representando personas jurídicas

Identificador de persona física	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento	Dirección actual
UK/ES/a34dtfte19384	John	Smith	4-03-1965	12, Abbey Road



Servicio
electrónico



Identificador de persona jurídica	Nombre legal	Número de referencia fiscal
UK/ES/234t589yhf459	Marks and Spencer plc	04578932456



Identificación de personas físicas en España

- **Real Decreto 2393/2004**, de 30 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social.
- **Artículo 101. Número de identidad de extranjero.**
 - 1. Los extranjeros que obtengan un documento que les habilite para permanecer en territorio español, aquellos a los que se les haya incoado un expediente administrativo en virtud de lo dispuesto en la normativa sobre extranjería y **aquellos que por sus intereses económicos, profesionales o sociales, se relacionen con España serán dotados, a los efectos de identificación, de un número personal, único y exclusivo, de carácter secuencial.**
 - 2. **El número personal será el identificador del extranjero**, que deberá figurar en todos los documentos que se le expidan o tramiten, así como en las diligencias que se estampen en su pasaporte o documento análogo.
- ¿Se usa el NIE como identificador en TODOS los servicios públicos?
- ¿Hay algún otro identificador alternativo (pasaporte, número de identificación de su país de origen ...)?



Identificación de personas jurídicas en España

- Las personas jurídicas constituidas en España tienen como identificador único el NIF
 - En principio, todas las personas jurídicas españolas deben tener uno
- El NIF se puede asignar también a personas jurídicas y entidades extranjeras
 - Letras N y W
- ¿Es la situación del NIF equivalente a la del NIE?
 - ¿Todas las entidades extranjeras que se relacionen con España deben tener un NIF?
- ¿Hay algún otro identificador alternativo (nombre legal, número de identificación de su país de origen ...)?



Reconciliación de identidades

Identificador	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento	Dirección actual
UK/ES/a34dtfte19384	John	Smith	4-03-1965	12, Abbey Road



Servicio electrónico

¿Es la misma persona?



Expediente	Fecha de inicio	NIE	Nombre	Apellido	Estado
34567823	4-01-2016	X0123768K	John	Smith	Iniciado



Reconciliación de identidades

Identificador	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento
PT/ES/3456892	João	Gomes	14-08-1975



Servicio electrónico



¿Es la misma persona?

Αντώνης Στασής



Antonis Stasis

Христо Стоичков



Hristo Stoichkov

Expediente	Fecha de inicio	NIE	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento
32356744	14-01-2016	X0694768T	Joao	Gomes	14-08-1975



- Identificación
 - Verificar la identidad
- Firma
 - Constatación de la voluntad
 - Debe estar ligada a una identidad
- Según eIDAS
 - La identificación la respalda el Estado Miembro directamente
 - La firma indirectamente, a través de un prestador autorizado
- Transacción con identificación y firma
 - ¿La persona que se identificó es la misma que firmó?



- Personas físicas
 - Los certificados cualificados de firma electrónica contendrán:
 - c) al menos el **nombre del firmante o un seudónimo**; si se usara un seudónimo, se indicará claramente
- Personas jurídicas
 - Los certificados cualificados de sello electrónico contendrán:
 - c) al menos, el **nombre del creador del sello y, cuando proceda, el número de registro**, tal como se recojan en los registros oficiales



Estrategias de adaptación



Envío directo



Esquema de eID

Servicio eIDAS - Proxy

Conector eIDAS

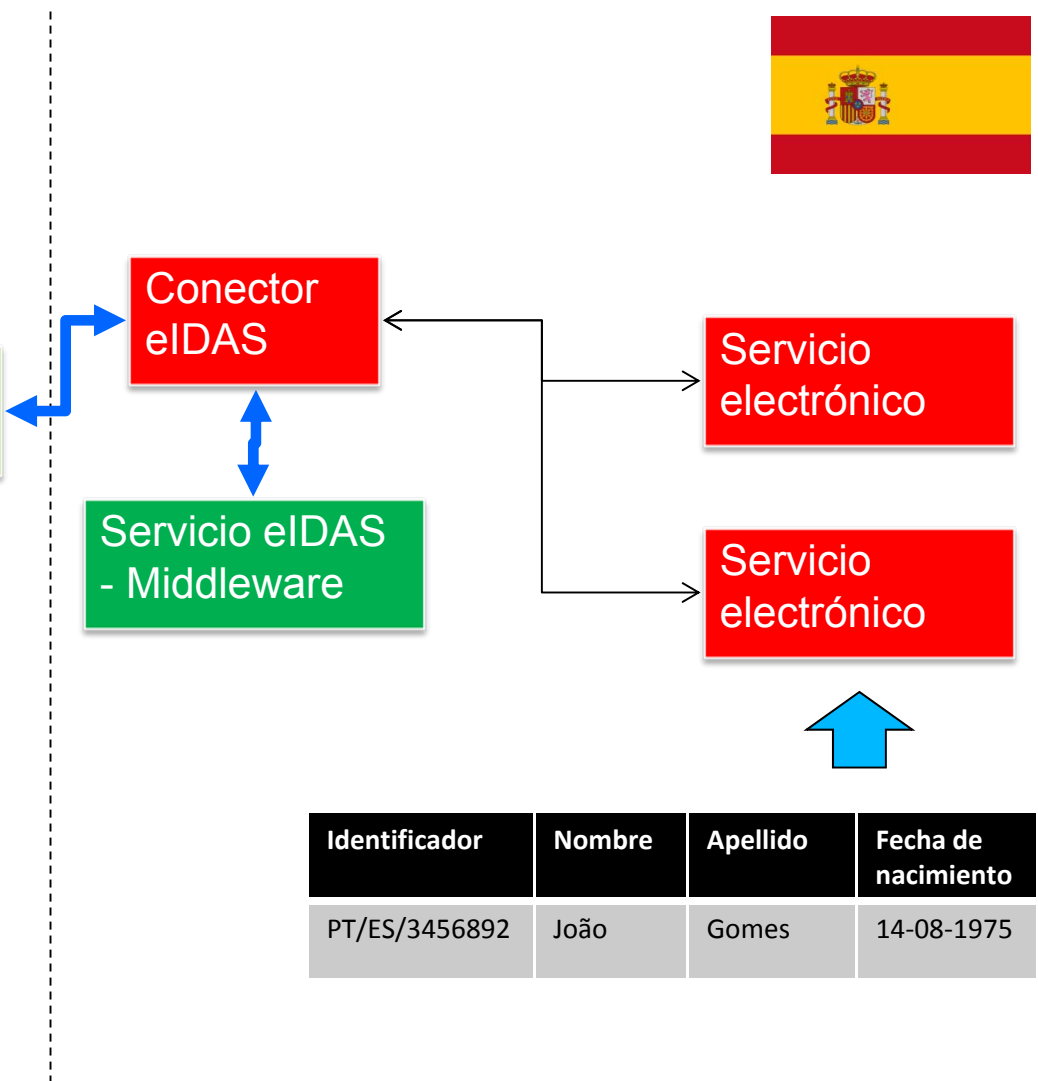
Servicio eIDAS - Middleware

Servicio electrónico

Servicio electrónico

Identificador	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento
PT/ES/3456892	João	Gomes	14-08-1975

Identificador	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento
PT/ES/3456892	João	Gomes	14-08-1975





Estrategias de adaptación

Servicio común

Identificador eIDAS	Nombre eIDAS	Apellido eIDAS	Fecha de nacimiento	NIE	Nombre	Apellido
PT/ES/3456892	João	Gomes	14-08-1975	X-0694768-T	Joao	Gomes



Esquema de eID

Servicio eIDAS - Proxy

Servicio de mapeo

Conector eIDAS

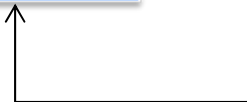
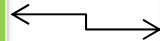
Servicio eIDAS - Middleware

NIE	Nombre	Apellido
X-0694768-T	Joao	Gomes

Servicio electrónico

Servicio electrónico

Identificador	Nombre	Apellido	Fecha de nacimiento
PT/ES/3456892	João	Gomes	14-08-1975





Implantación y operación del nodo eIDAS en España

- El marco de interoperabilidad exige que haya **un único nodo nacional** que establece la confianza respecto al esquema de eID
 - Servicio eIDAS – Proxy
 - Servicio eIDAS – Middleware
- En STORK España adoptó la **configuración Proxy** en lugar de Middleware
 - En principio se va a mantener
 - Facilita la utilización de varios eID
- Podría haber varios conectores eIDAS para enlazar con los servicios
- El operador del nodo nacional eIDAS será la DTIC, de acuerdo con el Real Decreto 802/2014
 - Corresponde a la DTIC
 - “ñ) la identificación, diseño y ejecución de programas y proyectos para el desarrollo de la administración digital en el ámbito de la Administración General del Estado y sus Organismos Públicos y, en su caso, de **la Unión Europea**, de las Administraciones de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales, mediante la **implantación y explotación de infraestructuras tecnológicas, sistemas, redes de comunicación y servicios comunes.**”
- La Comisión ha liberado una implementación de referencia del nodo eIDAS que cumple con las especificaciones técnicas, dentro del marco del programa CEF
- La DTIC está trabajando ya en la instalación de esa implementación de referencia y su integración con la infraestructura nacional de administración electrónica



- **Proyecto colaborativo** promovido por la DTIC y alineado con las medidas CORA
- **Gobernanza**
 - Grupo de trabajo reducido: Entidades responsables del sistema: DTIC, AEAT, GISS, DG Policía + DG Tráfico
 - Grupo de trabajo extendido
- Formalizado por el **Acuerdo de Consejo de Ministros del 19 de septiembre de 2014**
 - Cl@ve es la plataforma común del Sector Público Administrativo Estatal para la identificación, autenticación y firma electrónica mediante el uso de claves concertadas, abierta a su utilización por parte de todas las Administraciones Públicas.
 - Uso obligatorio para el Sector Público Administrativo Estatal a finales de 2015
- Técnicamente se apoya en los resultados del proyecto europeo STORK
 - Especificaciones: perfil
 - Implementación del SW (PEPS, paquetes de integración)
- Empezó a operar el 17 de noviembre de 2014



- Sistema orientado a **unificar y simplificar el acceso electrónico** de los ciudadanos a los servicios públicos
 - Principal objetivo: un ciudadano puede identificarse y autenticarse frente a una entidad pública usando claves concertadas, sin tener que recordar claves diferentes para acceder a servicios distintos
- **Complementa los sistemas actuales** basados en DNI-e y certificados electrónicos
- Requiere **registro previo**
 - Presencial
 - Online: Certificado electrónico / datos conocidos por ambas partes (información tributaria)
- **Dos modalidades** de identificación electrónica basada en claves concertadas
 - **Cl@ve PIN:** Usuario (NIF) + contraseña formada por dos partes, una de ellas elegida por el ciudadano, la otra un código enviado a su teléfono móvil por SMS con validez limitada en el tiempo. Destinado a usuarios que acceden a los servicios de forma esporádica.
 - **Cl@ve permanente:** Usuario (NIF) + contraseña definida y custodiada por el ciudadano, reforzada (si se requiere) por un código enviado por SMS al móvil.
- Ofrecerá la posibilidad de **firmar en la nube** con certificados personales custodiados en servidores remotos.

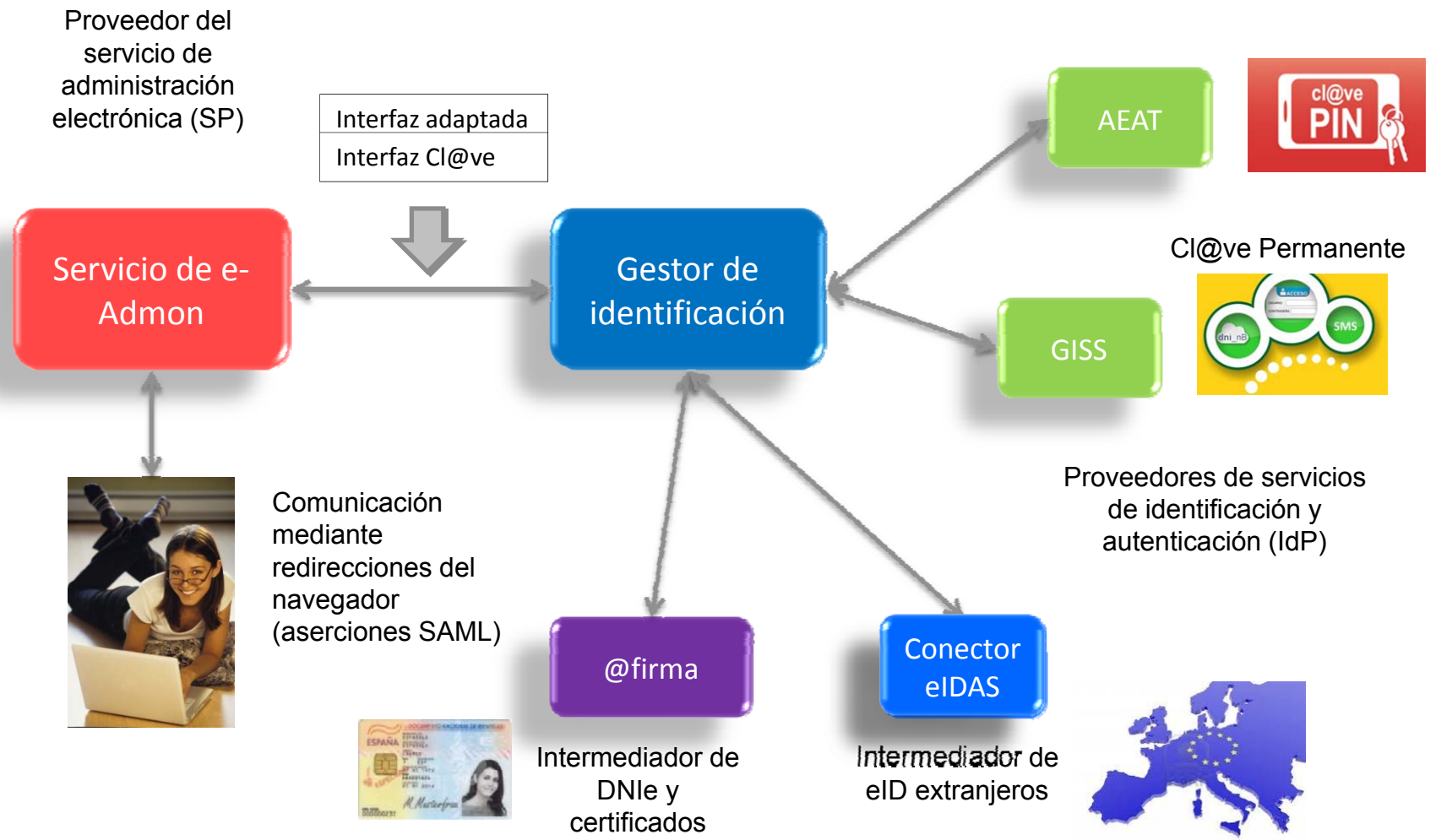


Alineamiento con eIDAS

- Integración con **eID extranjeros**
 - Soporte de la futura obligación de reconocimiento de eID de otros EEMM
 - Ahora mediante STORK
- El proveedor del servicio define el **nivel de aseguramiento** de la autenticación que exige para acceder a su servicio
- Niveles de aseguramiento basados en
 - La fase de **registro** (con datos conocidos por ambas partes, certificado o presencial)
 - La fase de **autenticación** (tipo de credencial usada)
- Niveles alineados con los que están previstos en eIDAS
 - **Bajo** (Registro débil, Clave Permanente sin SMS)
 - **Sustancial** (Clave PIN y Clave Permanente reforzado, certificado SW)
 - **Alto** (DNI-e, certificado HW)



Cl@ve y eIDAS





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE HACIENDA
Y ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

SECRETARÍA DE ESTADO DE
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

DIRECCIÓN DE TECNOLOGÍAS DE LA
INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES

